

澳大利亚正面临中澳关系的艰难抉择

文 / 徐秀军



徐秀军
国际政治学博士，
世界经济博士后，
中国社会科学院世界
经济与政治研究所
国际政治经济学
研究室副主任

中国和澳大利亚同为亚太地区重要国家，两国没有历史积怨和根本利益冲突。自1972年11月建交以来，两国关系发展顺利。尤其是20世纪90年代以来，两国关系加速发展，各领域合作取得重大进展，并为两国人民带来了巨大的实际利益。

在政治领域，两国高层及各级别交往日益频繁，建立了30多对政府间磋商对话机制，并达成促进两国关系的诸多共识。近年来，两国领导人多次互访，并在一些国际多边场合举行会见，中澳关系在彼此对外政策中的地位不断提升。2014年11月，中国国家主席习近平对澳大利亚进行国事访问时，两国领导人决定将中澳关系提升为全面战略伙伴关系。

在经济领域，两国互补性很强，相互合作日益加深。2009年以来，中国稳居澳大利亚最大贸易伙伴和重要的投资来源国地位。2015年6月，中澳双方签署自由贸易协定后，两国经贸关系迎来了新的机遇。根据澳统计局数据，2017年澳大利亚对中国货物出口额为764.5亿美元，占澳大利亚出口总额的33.1%；澳大利亚自中国进口额为491.5亿美元，占澳大利亚进口总额的22.2%。在中方提出筹建亚投行倡议后，澳大利亚不顾美日等国的劝阻宣布加入亚投行，并成为亚投行创始成员国。

在人文交流领域，两国人员往来规模不断扩大，并且中国已成为澳大利亚第一大海外留学生和旅游收入来源国。据澳大利亚教育和培训部数据，2017年中国的留学生在澳就读的人数达到18.4万余名，约占澳大利亚国际学生的三成。2017年是中澳双方共同确定的“中澳旅游年”。据澳大利亚旅游研究机构数据，在这一年中约有133万中国游客访澳，中国由此取代新西兰成为澳大利亚第一大旅游客源国；中国游客在澳消费达104亿美元，占澳大利亚国际旅游消费近四分之一。

让人意想不到的，2017年下半年以来，缘于澳方的单方面指责，中澳关系的发展势头急转直下，并跌入低谷。一些长期以来作为两国关系重要依托的合作领域，如今在一些人眼里却成为了“危害”澳大利亚国家安全的来源；在一些长期以来无关澳大利亚利益的议题上，澳大利亚动作频繁，这些议题被澳媒炒作为“中国威胁”。更让人不可理解的是，在此过程中，澳大利亚政

府及其领导人不仅不制止和澄清那些不实、不良对华舆论，还发挥着推波助澜的作用。

究竟是什么原因让曾呈现良好发展势头的中澳关系走到如此地步？一般来说，这既与澳大利亚社会矛盾和选举政治等国内因素有关系，也与美澳同盟关系等国际因素有联系。从国内来看，在日益盛行的保护主义和民粹主义浪潮面前，中澳关系的真实地位与作用被掩盖，而为了争取国内民众支持，中澳关系便成为澳政府转移国内问题与矛盾的“替罪羊”。从国际来看，澳大利亚对外政策深受美国等西方国家的影 响，在中美竞争加剧的背景下，为了维系澳美同盟关系，澳大利亚便成为与中国对抗的“急先锋”。

从深层次来看，澳大利亚对外战略条件正在经历深刻的变动，并且这种变动让澳大利亚不得不面临在安全与经济上对外依赖的结构性错配。作为一个人口稀少、领土广阔、海岸线超长以及远离西方的西方国家，澳大利亚的不安全感与生俱来，并且其程度是世界上很多国家所不能比拟的。这使得澳大利亚更为重视和依赖澳美同盟。即便世界在变，但对澳大利亚来说，只有稳固的澳美同盟才能使其不安全感降至最低。

然而，澳大利亚一贯适应的美国主导的区域安全与经济秩序正在发生深刻变化，其对外经济依赖与安全依赖关系也由此出现了分离。由于中国经济的迅速崛起以及中澳关系的迅速发展，澳大利亚对中国的经济依赖到达前所未有的高度。对此，澳大利亚感到担忧的是：与中国日益紧密的经济关系是否会“侵蚀”澳美同盟关系的基础，进而是否会将澳大利亚置于“更加不安全”的境地。这种忧虑在特朗普上台后力推减少同盟义务以及当前美国同盟体系内部矛盾日益加剧时表现更甚。

因此，当前澳大利亚在中澳关系上的一味挑衅以及对中国缺乏政治与战略互信，是国际格局深度调整期澳大利亚仍坚守因循守旧思维的深刻反映，也深刻暴露出澳大利亚在面临国际变局时的极度脆弱性。中澳关系能否重回正轨，将取决于澳大利亚的选择，取决于澳大利亚能否重拾国家未来发展的信心。尽管这一过程十分艰难，但跨过之后，澳大利亚对华关系乃至整个对外关系都将会拥有更为广阔的天地。■