

韩冰

helenacass@163.com

G20：勾勒促进国际投资多边合作蓝图

韩冰

实现有益于全球的世界经济稳定、持续增长是二十国集团（G20）自 1999 年诞生即确定的目标。投资是经济增长和创造就业的重要引擎，因此，G20 向来关注推动国际投资合作，促进外国直接投资发展。据联合国贸发会议最新统计，2015 年全球外国直接投资流量为 1.7 万亿美元，是 2007 年危机后的最高水平，但是全球绿地投资的停滞和发展中国家投资的放缓表明，外资回暖势头仍十分脆弱。那么，在后危机时代，国际投资与经济增长仍未恢复到正轨的背景下，中国作为 2016 年 G20 轮值主席国，在投资领域提出了哪些议题？提出这些议题的原因为何？下文简析之。

“强劲的国际贸易和投资”是实现2016年G20峰会主题“构建创新、活力、联动、包容的世界经济”的四项重点议题之一。具体就投资而言，中国提出以下议题建议：

一是建立贸易投资工作组，加强国际投资政策合作与协调的机制建设。基于对全球贸易和投资依然是经济增长和发展的重要引擎的认识，为推动贸易和投资，经中方倡议，G20领导人在2015年安塔利亚峰会上“要求贸易部长定期举

行会议，并同意建立支持性工作组”。2015年12月1日中国正式接任G20主席国后，为落实2016年安塔利亚峰会上的指示，中方倡议成立G20贸易投资工作组。

G20作为“国际经济合作的主要论坛”，在机制架构方面，当前已形成以峰会为引领、协调人和财金渠道“双轨机制”为支撑、部长级会议和工作组为辅助的会议体系。工作组会议虽是G20庞大会议体系中层级最低的会议，即工作组向峰会递交相关文件，需要经过协调人或财金轨道会议的审议和认可，但工作组是G20机制中深入讨论各项议题、实现议题设置目标的重要中坚力量。

在2016年1月底举行的贸易投资工作组第一次会议上，中方提出确定《二十国集团贸易投资工作组工作职责》，明确工作组工作目标、讨论范围、运行模式，定期举行贸易部长会议等成果建议，为二十国集团贸易投资合作提供有力机制保障。值得注意的是，在目前G20框架下，投资和基础设施工作组、发展工作组等也会涉及对投资议题的讨论，明确新设贸易投资工作组职责范围至为重要，有利于更好地整合G20已有内部资源、避免重复工作和提高效率。

二是探索制订非约束性的全球投资指导原则或框架，改善全球投资治理。

当前，在相较于以WTO为核心的国际贸易体制和以国际货币基金组织为核心的国际金融体制，国际投资领域迄今为止还未达成一个全面的、综合性的并具有约束力的多边投资协定。据联合国贸发会2015年《世界投资报告》统计，截至2014年底全球国际投资保护协定数量达至3271项，其中双边投资协定2926项，其他国际投资协定335项。这些数量庞大的国际投资协定不仅形式并不一致，内容也并不统一甚至相互矛盾，形成“意大利面碗效应”，导致国际投资合作碎片化。

与此同时，近年来涵盖投资领域的巨型区域协定谈判，将国家之间的合作和竞争关系转变为区域集团之间的关系，一定程度上扭曲了全球的资源配置，边缘化非参与第三方。此外，投资者与东道国争端解决机制存在的问题凸显，例如该机制系统性缺陷不断浮现，正当性不足、透明度不够、对相同事实的裁决不一致等。鉴于上述情况，当前国际社会各方广泛认同，有必要对国际投资协定网络和争端解决制度两方面进行改革，但对于如何改革很多国家持观望态度。由于各国所处经济发展阶段不同、投资规模不同，对国际投资体系的诉求仍存在很大分歧，因此短期内达成全球层面统一的多边投资协定动力不足。在上述背景下，中国提出G20成员“在自愿基础上共同探索制订非约束性的全球投资指导原则或框架”倡议，有助于弥补当前国际投资治理领域缺乏全

球性政策指引这一空白，也可为全球提供公共产品。

三是继续推进基础设施投资，应对全球投资疲软。基础设施投资是推动经济复苏的重要引擎，其可提升潜在增长率，促进中长期经济增长。G20 近年来一直致力于推进基础设施投融资工作。例如，2010 年首尔峰会达成的《多年发展行动计划》中，阐述了在基础设施方面的计划，“克服基础设施投资障碍，开发新的项目投资渠道，改善投资能力，促进增加基础设施投资融资”。2013 年圣彼得堡峰会宣言中，明确提出“重视长期投资融资，包括基础设施和中小企业融资以促进经济增长、创造就业和发展”，“投资环境在吸引长期融资上具有极高的重要性，将全面识别并解决阻碍动员私人资金的因素，改善投资条件并提高公共投资的效率”。2014 年布里斯班峰会关于基础设施的一个重要成果是拟在澳大利亚设立一个全球基础设施项目信息与数据支持中心（Global Infrastructure Hub），2015 年 10 月这一中心在澳大利亚悉尼正式成立，成为近年来 G20 推动基础设施投资合作方面的重要建树。

据世界银行评估认为，发展中国家年均基础设施投资需求达到 1-1.5 万亿美元，但是实际基础设施投资却仅达到 50% 的水平，基础设施缺口巨大。另据亚洲开发银行研究，2010-2020 年间，亚太地区基础设施总需求约为 8 万亿美元。为应对基础设施领域面临的挑战，2016 年 2 月在上海举行的 G20 财长和央行行长会议重申继续推进基础设施投资，同时提出鼓励多边开发银行制定支持高质量项目的量化目标，加强新老多边开发银行合作，并启动全球基础设施互联互通联盟倡议。中国提出的关于基础设施的倡议，有助于克服基础设施投资障碍，开发新的项目投资渠道，促进增加基础设施投资融资。

四是积极落实并进一步推进 G20 历次峰会成果，为全球投资流动营造良好环境。除前述倡议外，今年中国还提出“积极搭建合作平台，大力开展能力建设、信息交流、良好范例推广等务实合作”、“提高发展中国家开展跨境投资的能力”、“进一步完善公司治理”、“促进中小企业融资”等倡议。这些倡议是 G20 一直以来持续关注传统投资议题，例如 2015 安塔利亚峰会为确保建立强有力的公司治理框架以支持私人投资，核准了《G20/OECD 公司治理原则》。为促进中小企业长期融资，欢迎《中小企业融资联合行动计划》、《G20/OECD 中小企业融资高级别原则》等指导原则，以及欢迎建立私人部门主导的全球中小企业论坛等。2016 年峰会重申这些议题意味着今年峰会会坚定落实过去历次峰会

成果，与此同时，寻求在此基础上有所突破。这也是 G20 这一机制的特点，即轮值主席国不仅需要在准确把握世界经济形势、各国发展需要的基础上，提出前瞻性、开创性的政策理念，也需要全面落实历届峰会成果。

综上所述，中国 2016 年 G20 峰会投资领域的议题设计，为促进全球投资多边合作勾勒出清晰的蓝图。如果在投资领域能够实现这些成果，将充分发挥投资在推动 G20 在促进世界经济增长、完善全球经济治理、提升各国人民福祉方面的作用。

（作者系中国社会科学院世界经济与政治研究所副研究员）

IIS 简介：国际投资研究系列 (International Investment Studies) 是中国社会科学院世界经济与政治研究所国际投资研究室的研究成果。该室的主要研究领域包括跨境直接投资、跨境间接投资、外汇储备投资、国家风险、国际收支平衡表与国际投资头

责任条款：本报告非成熟稿件，仅供内部讨论。报告版权为中国社会科学院世界经济与政治研究所国际投资研究室所有。未经许可，不得以任何形式翻版、复制、上网和刊登。本报告仅代表研究人员的个人看法，并不代表作者所在单位的观点。