

## 第七章

# 中国开放的历史进程与伟大成就

“开放带来进步，封闭必然落后”，这是经过古今中外历史验证的客观规律。新中国成立以来，中国致力于发展对外互利合作，打开国门搞建设，逐步实现了从封闭半封闭到全方位开放的伟大转折。中国坚持开放发展理念，奉行互利共赢的开放战略，为促进世界共同发展、增进全球民众福祉作出了重要贡献。开放已成为当代中国的鲜明标识，是亿万中国人的深刻记忆，是国家繁荣发展的必由之路。

### 一 中国特色的开放发展之路

中国坚持立足国情，积极参与经济全球化，以开放促改革、促发展、促创新，对内对外开放紧密配合，实现与国际社会良性互动，在“摸着石头过河”的实践中，探索出一条中国特色开放发展道路。

#### （一）新中国成立后，开放事业在艰难曲折中前行（1949—1978年）

1949年新中国成立，在极其艰苦条件下，中国在坚持独立自主、自力更生基础上，努力打破外部封锁，积极开展经贸、文化等领域对外交流。毛泽东同志指出：“中国人民愿意同世界各国人民实行友好合作，恢复和发展国际间的通商事业，以利发展生产和繁荣经济。”20世纪50年代，积极开展与“社会主义阵营”合作。中国从苏联引进156个重大项目，覆盖工业部门特别是重工业部门，

同东欧等经互会国家开展易货贸易。在大规模引进设备和技术等开放方针指引下，新中国的工业水平快速发展，为推动社会主义工业化奠定了基础。1957年创办广交会，打开了通向世界的窗口，推动了国民经济建设和对外合作。20世纪60年代，逐步与日本、英国、法国等西方国家开展经贸往来。20世纪70年代，中国恢复在联合国的合法席位，中美关系逐步走向正常化，与西方国家开始建立外交关系，开放步伐加快。同时，中国确立了对外贸易管理体制，实行对外贸易专营、进出口许可制度以及外汇统一管理。

总的来看，新中国成立后的前30年间，受主客观条件制约，中国在相对封闭的环境中，艰难探索对外开放之路，为社会主义建设提供了支撑。

## （二）改革开放后，开放事业在全球化浪潮中发展壮大（1978—2012年）

20世纪70年代，在新一轮经济全球化浪潮下，一些新兴工业化国家快速发展，此时也亟待重建经济。经过冷静分析国内外环境，党的十一届三中全会作出实行改革开放的历史性决策。邓小平同志指出，“关起门来搞建设是不能成功的，中国的发展离不开世界”。实行改革开放，是中国建设发展和现代化进程中的历史转折点，是决定当代中国前途命运的关键一招。

中国首先以经济特区为窗口和试点，设立深圳、珠海、汕头和厦门四个经济特区，利用其地处沿海特别是毗邻港澳的优势，在对外贸易、利用外资、外汇使用、外经贸管理制度等方面先行先试。随后，开放区域逐渐推进，从沿海开放到沿江、沿边开放，从长三角、珠三角、环渤海等东部地区到中西部地区，区域开放格局基本形成。2001年，经过长达15年艰难曲折历程，中国成功加入世界贸易组织，对外开放转向全方位、多层次、宽领域开放。中国充分利用世界贸易组织框架下开放的法律规制和市场导向，促进社会主义市场经济体制与国际规则接轨。与之相适应，开放体制机制加速变革。2004年，《中华人民共和国对外贸易法》颁布，外贸经营者实行登记备案管理。实施“以质取胜”“市场多元化”“大经贸”“科技兴贸”“走出去”“自贸区”等战略。吸收外资政策，由集中于“三来一补”项目，逐步扩大到鼓励整个制造业以及服务业利用外资。

中国“敞开胸襟、拥抱世界”，成为名副其实的开放大国。

这一阶段，中国抓住经济全球化的历史机遇，发挥比较优势、后发优势和制度优势，由点及面逐步有序推进开放，成为经济全球化的重要参与者和受益者，更是贡献者。

### （三）党的十八大以来，开放事业在机遇挑战中迈向高质量发展（2012年至今）

面对世界“百年未有之大变局”，习近平主席多次对外宣示，中国“改革不停顿、开放不止步”，<sup>①</sup>“中国开放的大门不会关闭，只会越开越大”。<sup>②</sup>中国确立开放发展理念，提出共建“一带一路”倡议，加快建设开放型经济新体制，推动形成全面开放新格局，推动建设开放型世界经济和构建人类命运共同体，中国对外开放进入新时代。

**确立开放发展新理念。**注重提高对外开放的水平和发展的内外联动性，不断扩大开放范围、拓宽开放领域、加深开放层次，创新方式、优化布局、提升质量，推动形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局，以高水平开放推动高质量发展。

**推进共建“一带一路”。**以和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢的丝绸之路精神为指引，坚持共商共建共享，大力推进政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通“五通”合作，努力将“一带一路”建设成和平之路、繁荣之路、开放之路、创新之路、文明之路、廉洁之路和绿色之路，成为中国倡议、全球共享的国际合作平台和国际公共产品，为促进全球共同发展、推动构建人类命运共同体提供“中国方案”。截至目前，中国已同170多个国家和国际组织，签署200余份共建“一带一路”合作文件。

---

<sup>①</sup> “习近平：改革不停顿 开放不止步”，新华网，2020年10月14日，[http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/2020-10/14/c\\_1126612093.htm](http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/2020-10/14/c_1126612093.htm)。

<sup>②</sup> “习近平：在庆祝改革开放40周年大会上的讲话”，新华网，2018年12月18日，[http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/2018-12/18/c\\_1123872025.htm](http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/2018-12/18/c_1123872025.htm)。

**推进自贸试验区建设和探索自由贸易港。**打造高水平开放平台，赋予自贸试验区更大改革自主权，实施准入前国民待遇加负面清单管理制度。自2013年以来共设立21个自贸试验区，已经累计向全国复制推广278项制度创新成果，有效发挥了全面深化改革和扩大开放试验田作用。2018年，决定在海南探索建设中国特色自由贸易港。2020年6月，《海南自由贸易港建设总体方案》正式印发实施，政策效应开始显现。2020年，海南货物进出口同比增长3%，高于全国平均水平；新设外资企业1005家，同比增长197.3%；引进人才12.2万人，增长177%。

**举办中国国际进口博览会。**中国主动向世界开放市场，持续打造国际一流博览会，已连续举办三届，2021年将举办第四届。进博会为各方共同开拓中国大市场搭建开放合作平台，为维护多边贸易体制、支持经济全球化提供国际公共产品，也为推动中国经济高质量发展、满足人民美好生活需要打造有效载体。

**积极参与全球经济治理。**从博鳌亚洲论坛到二十国集团、亚太经合组织，再到“一带一路”国际合作高峰论坛，中国积极履行国际责任和义务，推动世界各国增进对话交流，促进全球治理体系不断完善。2020年以来，面对新冠肺炎疫情全球蔓延，中国推动共建人类卫生健康共同体，分享防疫经验，提供力所能及的援助，开展国际抗疫合作，努力为世界经济稳定作出贡献。

**引领全球化发展方向。**习近平主席在世界经济论坛2017年年会提出引领世界经济走出困境的“中国方案”。中国始终支持经济全球化，始终坚持维护世界贸易组织规则，支持开放、透明、包容、非歧视性的多边贸易体制，构建开放型世界经济。中国同各国加强协调、完善治理，共同推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展。中国同国际社会加强高质量共建“一带一路”合作，共同为促进全球互联互通做增量，让更多国家、更多民众共享发展成果。

这一阶段，中国深刻把握国内外发展大势，实施更加积极主动的开放战略，发展更高层次的开放型经济，支持全球贸易投资自由化、便利化，推动经济全

球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展。

## 二 中国开放发展的成就与贡献

“大鹏一日同风起，扶摇直上九万里”。中国不断扩大对外开放，促进了经济社会持续健康发展。中国从贫穷落后的国家，发展成为世界第二大经济体、第一大工业国、第一大贸易国和双向投资大国。在实现自身发展的同时，中国也有力推动了世界经济发展，成为全球共同开放的重要推动者、世界经济增长的稳定动力源、各国拓展商机的活力大市场、全球治理体系改革的重要贡献者（图7.1）。

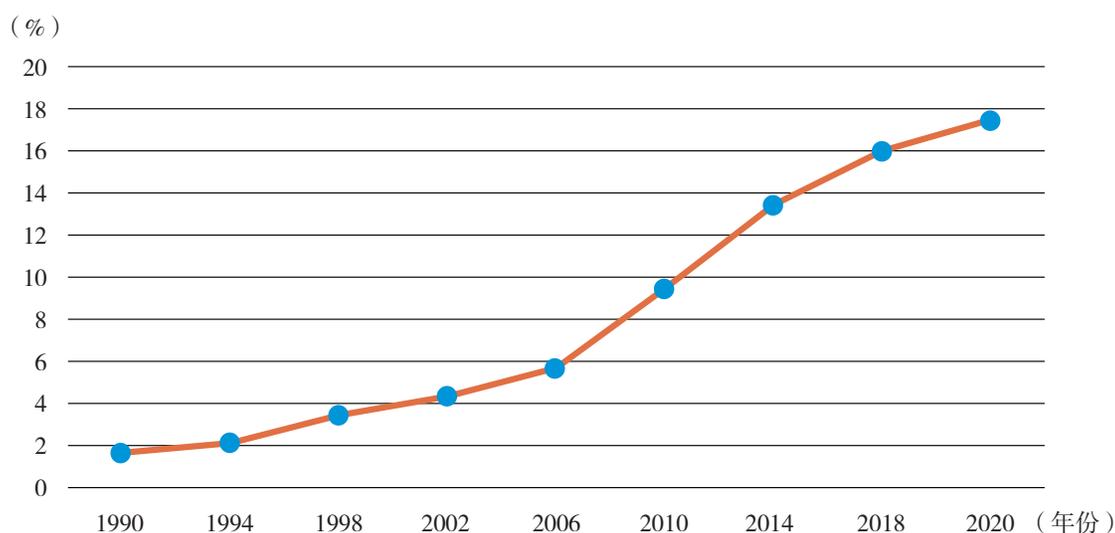


图7.1 中国经济总量占世界比重（1990—2020年）

资料来源：世界银行。

### （一）开放型经济不断迈上新台阶，促进了综合实力显著提升

贸易大国地位进一步巩固。1978—2020年，中国货物进出口年均增速13.8%，占世界比重从0.8%升至13.1%，2020年货物贸易总额为4.65万亿美元（表7.1）。1982—2020年，中国服务贸易年均增速14.3%，占世界比重从1982年的0.6%升至2019年的6.6%，2020年服务贸易总额为6617亿美元。

表7.1 1982—2020年中国对外贸易增速及全球占比 (单位: %)

年份	对外贸易总额增速	占全球比重
1982—1985	17.6	1.6 (1985年)
1986—1990	10.9	1.5 (1990年)
1991—1995	20.9	2.6 (1995年)
1996—2000	10.8	3.5 (2000年)
2001—2005	23.9	6.4 (2005年)
2006—2010	16.2	8.7 (2010年)
2011—2015	6.6	10.7 (2015年)
2016—2020	6.0	13.1 (2020年)

资料来源: 世界贸易组织。

中华人民共和国成立初期, 80%出口商品为初级产品, 目前工业制成品出口占比达到90%以上。20世纪80年代, 高新技术产品出口占比仅2%左右, 2020年已达到33%, 铁路机车、通信、船舶等产品出口快速增长, 成为中国出口新名片。民营企业进出口发展迅速, 2020年占外贸总额比重提升至46.6%。跨境电子商务、市场采购贸易等新模式发展壮大。中国的贸易伙伴由1978年的几十个发展到超过230个, 已成为120多个国家和地区的主要贸易伙伴(图7.2)。对外贸易对国民经济的贡献增强, 外贸直接或间接带动就业人数约1.8亿, 占全国就业总数超20%。关税、进口环节增值税、消费税等已成为国家财政收入重要来源。

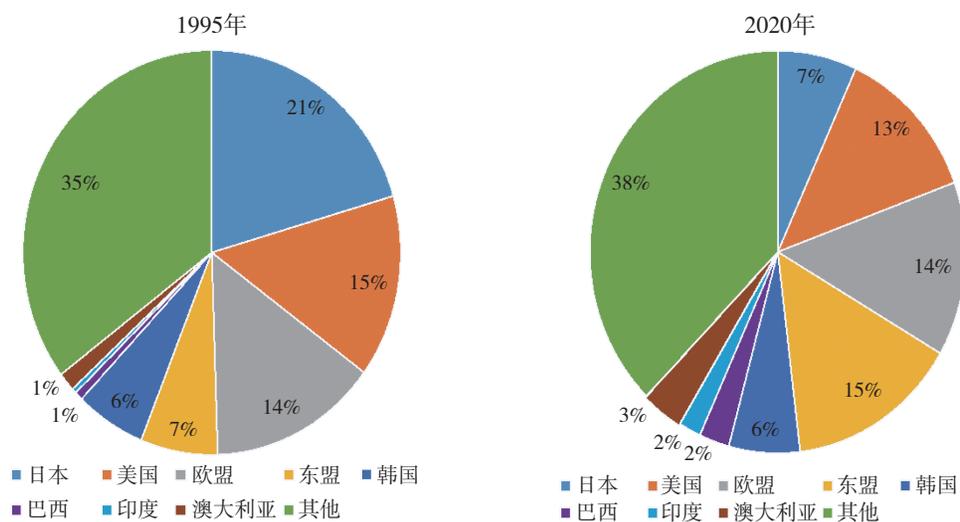


图7.2 1995年、2020年中国主要贸易伙伴进出口占比变化

资料来源: 中华人民共和国海关总署。

**利用外资质量水平进一步提高。**1978—2020年，中国累计吸引非金融类外商直接投资23168亿美元，累计设立超过100万家外商投资企业。利用外资连续多年稳居全球前列（图7.3），2020年利用外资增至1444亿美元。目前，外资高技术产业企业数约占全国1/4。跨国公司在华投资地区总部和研发中心超过2000家。2020年1月1日，《中华人民共和国外商投资法》正式施行，成为中国第一部外商投资领域统一的基础性法律。中国的营商环境持续改善，对外资吸引力日益增强。大量外资进入中国，带来了先进生产技术和管理经验，促进了传统产业转型升级和新兴产业发展，推动了中国工业化、城镇化和现代化进程。

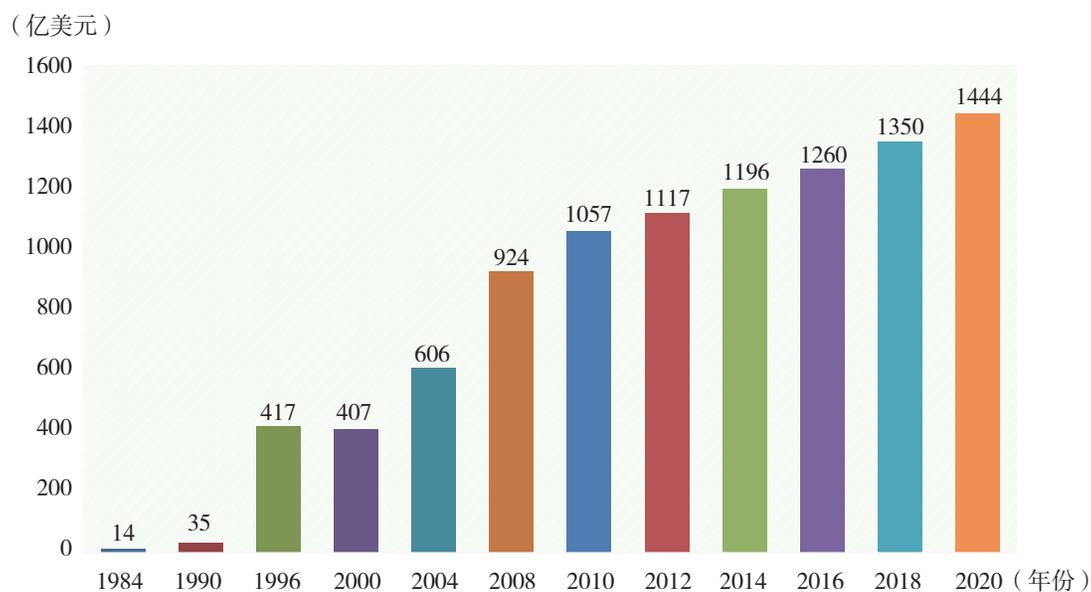


图7.3 中国实际利用外资金额变化

资料来源：中华人民共和国商务部，国家统计局。

**全球资源配置能力进一步增强。**20世纪80年代初，中国对外直接投资的流量和存量占全球比重不足0.1%。随着“走出去”战略推进，对外直接投资额从2003年的29亿美元增加到2020年的1329亿美元（图7.4）。中国积极开展国际产业合作，2020年对“一带一路”沿线国家非金融类直接投资逆势增长18.3%。中国企业“走出去”步伐加快，为促进东道国经济增长、扩大当地就业作出了贡献。截至2020年年底，中国建设的境外经贸合作区累计投资3094亿元，为当地

创造了37.3万个就业岗位。伦敦大学亚非学院一项调查报告表明，中国企业在非洲一些地区建设工地和工厂，当地员工雇佣率在90%以上。

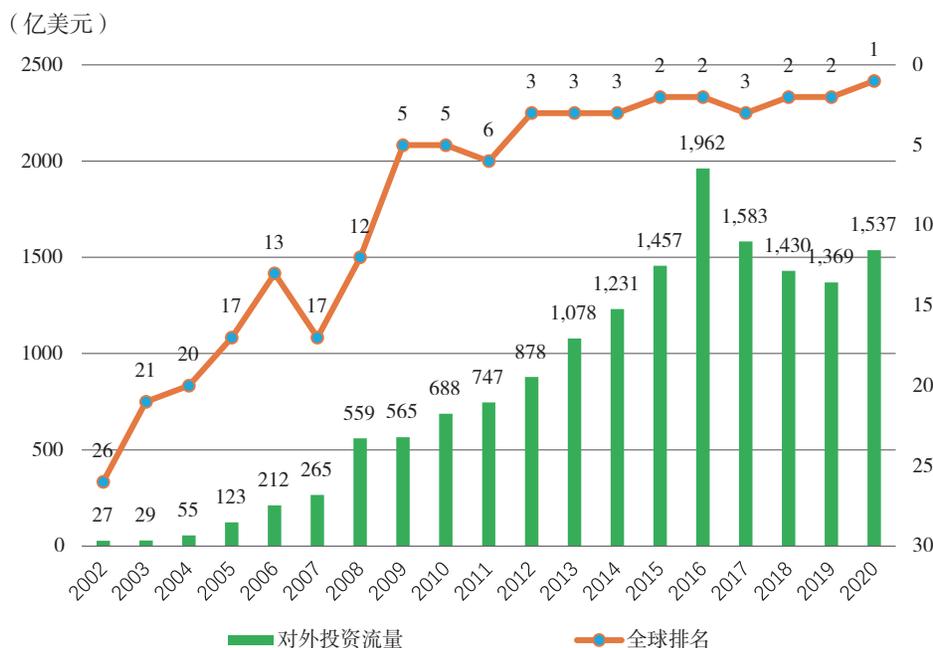


图7.4 中国对外投资流量及世界排名

资料来源：中华人民共和国商务部《中国对外直接投资统计公报》（1990—2020年）。

## （二）参与全球开放合作水平不断实现新提升，促进了世界各国共同发展

**双边层面合作不断深化。**从构建合作稳定的大国关系，到“亲、诚、惠、容”的周边外交理念，再到“真、实、亲、诚”的对非政策理念，中国积极发展和巩固与各国友好合作。目前，与130多个国家和地区签订了双边投资保护协定，经贸等各领域合作逐步推进，与各国利益交会点不断扩大。

**区域层面合作进展显著。**中国实施自由贸易区提升战略，构建面向全球的高标准自由贸易区网络。截至2020年年底，中国已与26个经济体达成了19个自贸协定；成功签署《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP），成为全球规模最大的自贸区；完成中欧投资协定谈判，积极推进中日韩、中国—海合会等多个自贸协定谈判；深化澜湄、大湄公河、大图们等区域、次区域合作。

**多边层面合作贡献增大。**中国放眼全球，胸怀世界，不断寻求各国利益交

会的最大公约数。坚定维护多边贸易体制，积极参与世界贸易组织改革。积极参与联合国、二十国集团、亚太经合组织、金砖国家、上合组织等多边及区域机制，提出中国倡议、中国方案。新冠肺炎疫情暴发后，中国支持世界卫生组织发挥领导作用，呼吁国际社会加大对世界卫生组织政治支持和资金投入，完善全球公共卫生治理体系，在保障国内抗疫需求的基础上，尽己所能向200多个国家和地区出口防疫物资。2020年3月至2020年年底，中国出口口罩2242亿只，相当于为中国以外全球每人提供近40个口罩；出口防护服23.1亿件、护目镜2.9亿副、外科手套29.2亿双、呼吸机27.1万台、病员监护仪66.3万台、红外测温仪1.2亿件、新冠病毒检测试剂盒10.8亿人份。截至2021年8月4日，中国已通过援助、出口、联合生产等多种方式，向超过100个国家和国际组织提供7.7亿剂疫苗，惠及数亿民众，为加强国际抗疫合作、推动构建人类卫生健康共同体作出积极贡献。

### （三）各领域协同开放不断取得新进展，促进了人文交流与互学互鉴

**科技合作成果丰硕。**改革开放伊始，中国就先后与法国、英国、美国等签订政府间科技合作协定。目前，中国已与160多个国家建立科技合作关系，签署政府间合作协议超过110个。自2013年起，中国成为世界第二大研发经费投入国，研发人员总量、发明专利申请量分别连续多年居世界首位。世界知识产权组织发布的全球创新指数显示，2020年，中国国家创新能力排名位列全球第14位，是唯一进入前30名的中等收入经济体。

**文化“走出去”增进互信。**文化贸易和投资快速增长。改革开放以来，中国对外文化交流不断扩大和深化。2019年，文化产品进出口1114.5亿美元，文化、体育和娱乐业对外投资额5.4亿美元，对“一带一路”沿线国家和地区文化出口203.5亿美元，2020年受疫情影响有所下降。文化软实力不断提升。已与相关国家建立高级别人文交流机制。文化交流、文化贸易和文化投资并举的“文化走出去”，推动中华文化走向世界。

**教育合作加快推进。**来华留学规模从1978年的1200余人增加到2018年的49

万余人，中国成为亚洲最大的留学目的国。来华留学生结构不断优化。2019年，来华留学的学历生比例达到54.6%；来自“一带一路”沿线国家的留学生占比达54.1%。出国留学人数从1978年的860人增加到2019年的70.4万人，累计超过656万人。2019年留学回国人员总数超过58万人，同比增长11.7%。2020年，教育合作一定程度上受到疫情不利影响，但出国和归国两种留学热潮已形成，与国家战略、行业需求契合度不断提升。

### 三 中国开放发展的经验与启示

实践蕴含智慧，历史昭示未来。回顾中国对外开放历程，总结成功经验、把握历史规律、明确未来方向，将有助于更好推动全球开放合作，携手构建人类命运共同体。

#### （一）坚持在立足国情下顺应大势

新中国成立70多年来，中国立足自身实际、抓住外部机遇，主动融入世界。国门初开之时，正值新一轮产业革命和经济全球化开启，中国充分利用劳动力、土地、资源等低成本优势，全面参与国际分工，发展加工贸易和劳动密集型产业，逐步成为世界工厂。进入21世纪，经济全球化潮流势不可当，中国利用产业配套能力强、基础设施完备等优势，承接高端研发制造和服务外包等更高层次产业转移，更深融入世界经济体系。党的十八大以来，中国发挥综合实力、庞大市场、创新创业等新优势，顺应与世界深度融合、命运与共的大趋势，推动形成全面开放新格局，高质量共建“一带一路”，推动建设开放型世界经济。中国的对外开放始终体现了中国国情与世界大势的紧密结合，在不断探索中形成了符合自身实际的对外开放道路。

#### （二）坚持以开放促改革促发展

回顾中国改革开放历史，改革与开放始终相互促进、一体推进。从一定意

义上说，改革就是开放，开放也是改革，目的都是要更好地服务于经济社会发展大局。中国对外开放的每一次重大突破，都加速了对内深化改革进程。最早开放的4个经济特区及沿海、沿江、沿边开放等，有力推动了社会主义市场经济体制的建立。加入世界贸易组织，与多边规则有效对接，不断强化市场作用，加快了社会主义市场经济体制的完善。近年来中国积极推动贸易自由化、便利化，通过自贸试验区开展压力测试，加快制度创新。开放与改革高度联动和正向反馈，以开放促改革，是中国实现持续快速发展的宝贵经验。

### （三）坚持在扩大开放中维护安全

中国既坚定不移扩大开放，又坚持稳步有序，促进对外开放与经济安全动态有机统一。改革开放初期，中国设立经济特区、经济开发区，就是发挥其开放先导和示范作用，为全国积累经验。加入世界贸易组织，积极履行承诺。中国始终把握对外开放主动，坚持底线思维，渐进式开放市场，设置过渡期，有效维护产业安全。既打开窗户，沐浴新鲜空气和阳光；也装好纱窗，有效防范风险。

### （四）坚持在发展自己的同时造福世界

中国的开放历程证明，中国的发展离不开世界，世界繁荣也需要中国。中国不搞以邻为壑，不搞保护主义，始终坚持合作共赢，促进共同发展，在扩大开放中与各国分享发展机遇和红利。中国坚持互惠互利原则，发展与各国经贸合作，力所能及援助发展中国家。随着中国与世界经济互动加深，中国致力于完善国际贸易规则体系，支持各国共同发展。中国始终把自身发展与世界共同发展紧密结合，欢迎各国搭乘中国发展“快车”“便车”，让发展成果惠及更多国家。

## 四 推动高水平对外开放的展望

当前，中国开放发展仍面临一些问题，对外贸易大而不强、区域开放发展不平衡、服务领域开放不充分、全球资源配置能力不足等仍然存在，需要进一

步加大开放力度，提升开放质量。迈上全面建设社会主义现代化国家新征程，中国将加快构建新发展格局，实行高水平对外开放，推动中国与世界市场相通、产业相融、创新相促、规则相联，在更高开放水平上实现良性循环，为全球创造更多增长机遇、创新机遇和发展机遇。

### （一）更加注重开放的全面性

坚持沿海开放与内陆、沿边开放相结合，优化全方位开放布局。进一步放开一般制造业，有序扩大服务业、农业开放，推动科技、教育、文化、社会等领域开放。推动从商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变，营造更加市场化、法治化、国际化营商环境，持续打造更高层次的开放型经济。

### （二）更加注重开放的均衡性

立足畅通国内国际双循环，协同推进国内强大市场和贸易高质量发展，以国内大循环吸引全球资源要素，积极促进内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展。坚持多边开放与区域开放相结合，维护以世界贸易组织为核心的多边贸易体制，推动经济全球化和区域经济一体化。

### （三）更加注重开放的包容性

秉持共商、共建、共享的全球治理观，积极倡导和而不同与包容共生，把世界多样性和各国差异性转化为发展活力和动力。积极参与全球治理改革，提供更多国际公共产品，加强经济技术合作，促进包容性贸易和投资，提升国际携手应对突发公共事件能力，坚持包容可持续发展，构建人类命运共同体。

### （四）更加注重开放的安全性

既重视开放发展问题，也重视开放安全问题。客观认识国际环境变化和开放发展遇到的新情况、新问题、新挑战，着力增强自身竞争能力、开放监管能力、风险防控能力，练就金刚不坏之身。坚持总体国家安全观，加快建立科学

高效、合规有序的开放型经济安全保障体系，在扩大开放中动态谋求更高层次的经济安全。

回顾过去，中国经济发展是在开放条件下取得的，面向未来，中国经济实现高质量发展也必将在更加开放的条件下进行。中国将继续顺应经济全球化潮流，走好中国特色开放之路，同各国人民一道，把世界建设得更加开放、更加美好。